



ESTADO DO MARANHÃO  
MUNICÍPIO DE SÃO MATEUS DO MARANHÃO  
CONTROLADORIA GERAL DO MUNICÍPIO  
CNPJ: 06.019.491/0001-07

Folha nº 60  
Rubrica

MANIFESTAÇÃO DO CONTROLE INTERNO

Processo nº 2022.03.24.0013

Objeto: Locação de imóvel para funcionamento do FUNASA no município de São Mateus do Maranhão-MA.

1. PRELIMINAR

No cumprimento das atribuições estabelecidas nos Art. 31 e 74 da Constituição Federal, na Lei Municipal 245/2016, e demais normas que regulam as atribuições do Sistema de Controle Interno, referentes ao exercício do controle prévio e concomitante dos atos de gestão e, visando orientar o Administrador Público, expedimos, a seguir, nossas considerações.

Ocorre que chegou a este Setor de Controle Interno, para manifestação, o Processo nº 2022.03.24.0013, referente à Locação de imóvel para funcionamento do FUNASA no município de São Mateus do Maranhão-MA.

2. RELATÓRIO

Estão presentes nos autos da solicitação:

- Memorando para a realização da locação (fls. 03);
- Projeto básico e autorização do mesmo (fls. 04 a 14);
- Memorando solicitando indicação de bem imóvel integrante ao patrimônio do Município para atender a demanda (fls. 015);
- Declaração de inexistência de imóvel público que atenda às necessidades da FUNASA (fls. 016);
- Solicitação a engenharia para laudo avaliativo do imóvel situado na Avenida Antônio Portela, nº10, Centro, São Mateus do Maranhão - MA. (fls. 017);
- Laudo de avaliação (fls. 018 a 022);
- Solicitação de proposta de preço (fls. 023);



ESTADO DO MARANHÃO  
MUNICÍPIO DE SÃO MATEUS DO MARANHÃO  
CONTROLADORIA GERAL DO MUNICÍPIO  
CNPJ: 06.019.491/0001-07

Folha nº 01  
Rubrica

- Proposta de preço (fls. 024);
- Dotação orçamentária (fls. 025 a 26);
- Declaração sobre estimativa de Impacto orçamentário (fls. 028);
- Empenho (fls. 027);
- Declaração do ordenador de despesa (fls. 029);
- Autorização para a realização da dispensa (fls. 030);
- Manifestação da CPL (fls. 031 a 032);
- Autuação do processo (fls. 033);
- Solicitação de documentação de habilitação para fins de contratação (fls.034);
- Documentos de identificação, carta de adjudicação, comprovante de residência do responsável pelo imóvel (fls. 035 a 038);
- Certidão de Tributos Federais e validação (fls. 039 e 040);
- CND Estadual e validação (fls.041 e 042);
- CNDT e validação (fls. 043 e 043);
- CND e CNDA municipal (fls. 046 e 047);
- Certidão negativa de IPTU (fls. 045);
- Encaminhamento da minuta do contrato ao jurídico (fls. 048 a 055);
- Parecer jurídico favorável a contratação (fls. 056 a 058)  
- ausência de assinatura -;
- Encaminhamento ao setor de Controle Interno (fls. 059).

### 3. DA FUNDAMENTAÇÃO

A Constituição Federal em seu artigo 37, XXI, determina que as contratações realizadas pela Administração Pública deverão ser realizadas através de licitação que assegure



ESTADO DO MARANHÃO  
MUNICÍPIO DE SÃO MATEUS DO MARANHÃO  
CONTROLADORIA GERAL DO MUNICÍPIO  
CNPJ: 06.019.491/0001-07

Folha nº 62  
Rubrica

igualdade de condições aos concorrentes, sendo esta a regra para obras, serviços, compras e alienações junto ao Poder Público.

A regulamentação do referido artigo encontra-se esposada na Lei 8.666/93 - Lei de Licitações e Contratos Administrativos, devendo todo procedimento licitatório se basear em suas normas, sob pena de apresentar vícios de ilegalidade passíveis de anulação e demais cominações.

A referida Lei prevê em seu artigo 2º a necessidade de licitação para contratações junto ao Poder Público, senão vejamos:

*"As obras, serviços, inclusive de publicidade, compras, alienações, concessões, permissões e locações da Administração Pública, quando contratadas com terceiros, serão necessariamente precedidas de licitação, ressalvadas as hipóteses previstas nesta Lei".*

Entretanto, a Constituição Federal prevê a possibilidade de exceção à regra de contratação via procedimento licitatório, senão vejamos:

*"Art. 37, XI - **ressalvados os casos especificados na legislação**, as obras, serviços, compras e alienações serão contratados mediante processo de licitação pública que assegure igualdade de condições a todos os concorrentes..."*  
*(grifo nosso).*



ESTADO DO MARANHÃO  
MUNICÍPIO DE SÃO MATEUS DO MARANHÃO  
CONTROLADORIA GERAL DO MUNICÍPIO  
CNPJ: 06.019.491/0001-07

A legislação mencionada é a que regulamenta o procedimento licitatório, qual seja, a Lei 8.666/93 que também defende a obrigatoriedade da licitação, mas que prevê as exceções a esta, como nos casos de dispensa, inexigibilidade, vedação e licitação dispensada.

Importa no presente caso, a hipótese de dispensa de licitação, prevista taxativamente no artigo 24 da Lei nº 8.666/93, onde se verifica que a competição é possível, mas sua realização inviável, por não ser oportuna e conveniente à luz do interesse público, ficando a contratação direta a cargo da discricionariedade da Administração.

*In casu*, a referida dispensa se refere à locação de imóvel para suprir a necessidade da Secretaria Municipal de Saúde, de modo que atenda a finalidade quanto a localização e espaço para o funcionamento da FUNASA.

Tal fato se subsume perfeitamente na hipótese descrita no artigo 24, X da Lei 8.666/93, cujo teor assevera o seguinte, *verbis*:

"Art. 24. É dispensável a licitação: (...)

X - para a compra ou locação de imóvel destinado ao atendimento das finalidades preçipuas da administração, cujas necessidades de instalação e localização condicionem a sua escolha, desde que o preço seja compatível com o valor de mercado, segundo avaliação prévia; "

Cumprе mencionar que o valor a se contratar encontra-se dentro da estimativa da Administração através de Laudo de Avaliação que atesta sua utilidade, conservação e localização, de modo que o imóvel é o mais indicado para a atender a



ESTADO DO MARANHÃO  
MUNICÍPIO DE SÃO MATEUS DO MARANHÃO  
CONTROLADORIA GERAL DO MUNICÍPIO  
CNPJ: 06.019.491/0001-07

finalidade pretendida.

Outrossim, encontra-se no processo a necessária Declaração de adequação orçamentária e financeira, a autorização da autoridade e justificativa da contratação.

A priori, verifico em partes do processo:

- A ausência de assinatura do Subprocurador do Município.

**RECOMENDAÇÃO:**

Que seja sanado esta ausência de assinatura. Assim, de forma que é necessário suprir esse erro formal, a fim de conferir validade a todos os atos do processo, pelos departamentos competentes e integrantes do processo administrativo.

**4. CONCLUSÃO**

Após o atendimento da recomendação, a Controladoria Geral deste município opina pela continuidade do processo em epígrafe.

São Mateus do Maranhão/MA, 07 de abril de 2022.

  
ROSILENE DE FRANÇA DE PAIVA  
Controladora Geral do Município  
Portaria nº 0144/2021